



**РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ**

Комисия за енергийно  
и водно регулиране



**ОБЯСНИТЕЛНА ЗАПИСКА И ПОЯСНЕНИЯ  
ЗА ПРИЛАГАНАТА СЧЕТОВОДНА ПОЛИТИКА  
към годишния финансов отчет на КЕВР към 31.12.2019 г.**

Държавна комисия за енергийно регулиране (ДКЕР) е създадена с ПМС № 181 от 10.09.1999 г., член единствен, да осъществява държавно регулиране в енергетиката. С преходните и заключителните разпоредби на Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (обн. ДВ, бр.18 / 2005 г.) на ДКЕР са й вменени допълнителни функции по регулиране на водоснабдителните и канализационни услуги и е преименувана в Държавна комисия за енергийно и водно регулиране (ДКЕВР). Съгласно Закона за изменение и допълнение на Закона за енергетиката (ДВ бр. 17 от 06.03.2015 г.), считано от 06.03.2015 г., Държавната комисия за енергийно и водно регулиране е преименувана в Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР, Комисията).

С ПМС № 122 от 09.06.2004 г. е приет Устройствен правилник на Държавната комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация. В сила от 12.06.2015 г. е приет Правилник за дейността на Комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация (обн., ДВ. бр. 43 от 12.06.2015 г., изм. и доп., бр. 19 от 11.03.2016 г., в сила от 11.03.2016 г.).

При изготвянето на годишната сборна оборотна ведомост за 2019 г. и друга отчетна информация, са спазени указанията, дадени от Министерство на финансите с ДДС № 06/23.12.2019 г., ДДС № 20/2004 г., Заповед № ЗМФ-1338/22.12.2015 г. на министъра на финансите. Изготвени са оборотни ведомости поотделно за две отчетни групи (стопански области) – „Бюджет“ и „Други сметки и дейности“.

При изготвянето на годишната сборна оборотна ведомост са осчетоводени всички приходи и разходи, отнасящи се за 2019 г. при спазване на разпоредбите на т.т. 48-49 от ДДС № 20/2004 г. За разходи по фактури, съдържащи данни, покриващи два отчетни периода (с разпределени разходи между двата отчетни периода), е

направена оценка и са начислени провизии за отчетната година. През 2019 г. за отчитане на дейността и изготвяне и представяне на финансовите отчети в КЕВР се прилага утвърдената от Председателя на Комисията Счетоводна политика на КЕВР.

Отразени са всички факти и процеси, настъпили и протекли в КЕВР през отчетния период, като са спазени основните счетоводни принципи, определени в Закона за счетоводството. Начисляването на приходите и разходите се извършва в момента на възникването им и се отразяват счетоводно в същия отчетен период. За отчитането на стопанските операции е изготвен и утвърден от Председателя на комисията индивидуален сметкоплан, изготвен в съответствие със Сметкоплана на бюджетните организации (СБО), приложим за 2019 г. Движението на счетоводните документи е осъществявано по ред, определен с Вътрешни правила за документооборота на финансово-счетоводните документи в КЕВР и съгласно изискванията на чл. 44 от Закона за счетоводството. В отчета намира отражение информация за задбалансови вземания и задължения, в т.ч. за поетите ангажименти за разходи и за възникнали нови задължения за разходи. Текущо през 2019 г. не са извършвани процедури по приключване на приходните и разходни сметки от раздели 6 и 7 със сметките от групи 11 и 12 и сметка от подгрупи 980 и 986.

В КЕВР е създадена необходимата организация за недопускане на поемане на задължения извън рамките на утвърдените разходи, съгласно ЗДБРБ за 2019 г. В тази връзка КЕВР няма просрочени задължения към 31.12.2019 г. Салдото по сметка 4010 „Задължение към доставчици от страната“ представлява начислено задължение при спазване на принципа на текущото начисление към доставчици от страната през м.12.2019 г., но платени през следващия отчетен период.

## **ПРИХОДИ НА КОМИСИЯТА**

Дейността на Комисия за енергийно и водно регулиране и на нейната администрация се финансира от приходите, които се получават съгласно:

- Тарифа за таксите, които се събират от ДКЕВР по Закона за енергетиката (ПМС № 266 / 2004 г.);
- Тарифа за таксите, които се събират от ДКЕВР по Закона за регулиране на водоснабдителните и канализационните услуги (ПМС № 49 / 2006 г.).

Спазва се основния принцип на Закона за счетоводството за текущо начисляване, като приходите намират счетоводно отражение по сметки от гр. 43, 70, 71 и 72. Съгласно индивидуалния сметкоплан на КЕВР за 2019 г. на всяко дружество е създадена аналитична партида в съответните разчетни сметки, по които се отразяват начислените и платени такси, наказателни постановления и лихви за просрочени плащания.

Начислените вземания от лицензирани енергийни дружества и В и К оператори намират отражение по счетоводна сметка 4301 „Вземания от данъци, осигурителни вноски, такси и административни глоби и санкции“ в кореспонденция със счетоводна сметка 7051 „Приходи от такси в левове“. По счетоводна сметка 4301 „Вземания от данъци, осигурителни вноски, такси и административни глоби и санкции“ намират отражение и наложените на дружествата имуществени санкции с наказателни постановления, издадени от Председателя на КЕВР, в кореспонденция със счетоводна сметка 7090 „Приходи от административни глоби и санкции“. Крайното салдо на счетоводна сметка 4301 „Вземания от данъци, осигурителни вноски, такси и административни глоби и санкции“ отразява: начислените и неплатени в срок дължими държавни такси, съгласно двете Тарифи за таксите, които Комисията събира по ЗЕ и ЗРВКУ, както и начислените през периода и неплатени наказателни постановления.

Начислените лихви за просрочие намират отражение по счетоводна сметка 4303 „Разчети за лихви върху вземания от данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции“ в кореспонденция със счетоводна сметка 7271 „Приходи от лихви върху просрочени публични вземания“. Крайното салдо отразява начислените лихви за просрочие върху незаплатените в срок държавни такси, но неплатени към 31.12.2019 г.

Съгласно изисквания на дирекция „Държавно съкровище“ на Министерство на финансите (МФ) в отчета за касовото изпълнение на бюджета на КЕВР се изготвя справка, придружена с обяснителна записка за просрочените вземания и задължения, както и предприетите действия за тяхното събиране. Сумите за просрочени вземания от лицензираните енергийни дружества и В и К оператори, представляват извлечение от задбалансова сметка 9911 „Просрочени публични държавни вземания“. Сумата на сбора от салдата по счетоводни сметки 4301 и 4303 към 31.12.2019 г. се различава от сумата на saldoto по задбалансова сметка 9911. Това се дължи на надплатени държавни такси и лихви за просрочие, които ще бъдат прихванати от текущи задължения през 2020 г.

Просрочените вземания основно се дължат на неплатени такси от енергийните дружества и В и К операторите, начислени съгласно двете Тарифи за таксите, които се събират от ДКЕВР по ЗЕ и ЗРВКУ. На 25 ноември 2019 г. и на 30 ноември 2019 г. настъпиха падежите за плащания и по двете Тарифи. След направен обстоен анализ и диференциране на просрочените вземания по срочност, се установи че в по-голямата си част, вземанията на КЕВР са събираеми и имат краткосрочен характер, т.е. са текущи вземания. Тези от енергийни дружества и В и К оператори, които не са заплатили в срок своите задължения, са уведомени с факс, по електронна поща, по телефон и/или с писма. Някои от тях издължиха задълженията си, а други издължават задълженията си и към настоящия момент. За незаплатилите и след този момент се прилага утвърдената в КЕВР процедура за установяване на публично държавно вземане и принудителното им събиране от ТД на НАП.

За потвърждение на разчетите са изготвени и са изпратени писма, а длъжниците са приканени да заплатят. Писма са изпратени и за предадените производства за принудително събиране от териториалните дирекции на Националната агенция по приходите (ТД на НАП) за предприетите от тях действия за удовлетворяване на вземанията на КЕВР.

Съществуват и вземания, които въпреки че са надеждно оценени, са оспорени от контрагентите (по съдебен ред) и поради този факт са непогасени. И за тези вземания се прилага утвърдената процедура за принудително събиране, при спазване изискванията на Административно-процесуалния кодекс (АПК) и Данъчно-осигурителния процесуален кодекс (ДОПК), като след окончателното решаване на съдебния спор, ако не са заплатени, същите ще бъдат предадени за принудително събиране чрез ТД на НАП.

Във връзка със събираемостта на приходите в КЕВР просрочените вземания към 31.12.2019 г. са в размер на 2 660 634 лв. За сравнение просрочените вземания към 31.12.2018 г. са в размер на 2 610 980 лв.

От общата сума на просрочените вземания, вземанията с предприети действия за установяване на публично държавно вземане към 31.12.2019 г. възлизат на 2 561 864 лева, от които вече предадени производства за принудително събиране от ТД на НАП са вземания в размер на 2 254 805 лева. Разпределени суми в полза на КЕВР, събрани от ТД на НАП и отчетени по приходната част на бюджета, са средства в размер на общо 178 290 лева. В справка и обяснителна записка, приложена към отчета за касовото



изпълнение на бюджета на КЕВР към 31.12.2019 г., е представен подробен анализ на просрочените вземания, както и предприетите действия за тяхното събиране.



Събраните суми по наложени от КЕВР административни наказания „имуществена санкция“ и „глоба“ по издадени от Председателя на КЕВР Наказателни постановления възлизат на 42 005,55 лева, от които 2 005,55 лева са събрани и разпределени от ТД на НАП в полза на КЕВР, а 40 000,00 лева са заплатени от дружествата и са по стъпили по банковата сметка на КЕВР. Разпределени по дружества са, както следва:

1. „глоба“ на управителя на „ВИК БЕЛОВО“ ЕООД по НП-5/2016 г. – 2 000,00 лв.;
2. „имуществена санкция“ по отношение на „СИСАЙД ПРОПЪРТИС“ ООД по НП-7/2013 г. – 5,55 лв.;
3. „имуществена санкция по отношение на „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ СЕВЕР“ АД по НП-4/2017 г. – 20 000,00 лв.;
4. „имуществена санкция по отношение на „ЕЛЕКТРОРАЗПРЕДЕЛЕНИЕ ЮГ“ ЕАД по НП-1/2019 г. – 20 000,00 лв.

По отношение на приходите от Наказателни постановления, издадени от председателя на КЕВР през периода 2013-2015 г., по-голямата част са събрани през периода 2015 г. и 2016 г. след потвърждаването им с влезли в сила решения на съда и една малка част през 2017 г. Разпределени по години са, както следва: 2015 г. – 5 033,0 хил.лв.; 2016 г. – 6 548,4 хил.лв.; 2017 г. – 258,5 хил.лв.; 2018 г. – 115 хил.лв.

В изпълнение на указанията на Министерство на финансите, дадени в т. 36.2 на ДДС № 20/2004 г., вземанията подлежат на провизиране за несъбираемост. През 2019 г. КЕВР извърши промяна в счетоводната си политика в тази посока. Размерите на провизията, определена в процент от общата сума на вземането, като: краткосрочните (текущи) вземания не се провизират; не се начисляват провизии и за обжалваните по административен и съдебен ред публични държавни вземания; трудно събираемите вземания се провизират с 20 % от вземането; несъбираемите вземания се провизират с 50 %; безнадеждните вземания се провизират на 100 %. Провизирането на вземанията представлява обезценка на вземането и намира счетоводно отражение по съответните сметки от гр. 49 и гр. 67. Съгласно утвърден доклад за провизиране на вземания за несъбираемост през 2019 г. и извършената инвентаризация на вземанията към

31.12.2019 г. са начислени провизии за несъбираемост в размер на общо 918 681,57 лева, а сторнираните (възстановени) провизии са в размер на 45 781,82 лева.

Отписаните публични държавни вземания от лицензионни такси и лихви за просрочие в размер на 150 936,44 лева, намират счетоводно отражение по счетоводни сметки 6910 „Отписани публични държавни вземания“ и в намаление по съответните сметки от гр. 43 – сметка 4301 „Вземания от данъци, осигурителни вноски, такси и административни глоби и санкции“ с размера на държавните такси и сметка 4303 „Разчети за лихви върху вземания от данъци, вноски, такси и административни глоби и санкции“ с размера на начислените лихви за просрочие.

## **РАЗХОДИ НА КОМИСИЯТА**

Разходите по бюджета на КЕВР са изразходвани при спазване принципите законосъобразност, икономичност, ефективност, ефикасност и публичност (чл. 20 от Закон за публичните финанси).

Относително най-голям обем разходи по бюджета на КЕВР към 31.12.2019 г. имат разходите за заплати и възнаграждения за персонала, и задължителни осигурителни вноски от работодателя.

Съгласно утвърдена Счетоводна политика, през 2019 г. представителните разходи са отчетени по сметка 6098 – Други разходи в страната.

## **АКТИВИ**

През 2019 г. е начислена амортизация на ДМА и ДНМА, съгласно, Счетоводната политика, Амортизационната политика и Вътрешни правила за документооборота на документи с финансов характер на КЕВР.

Със заповед № 3-ОХ-63/04.09.2019 г. и № 3-ОХ-64/04.09.2019 г. на Председателя на КЕВР е определен реда за провеждане на годишна инвентаризация.

Съгласно заповед № 3-ОФ-1/06.01.2020 г. и изискванията на ДДС № 20/2004 г. е извършена оценка на материалните запаси, като резултатите са отразени по счетоводни сметки от гр. 78.

Съгласно заповед № 3-ОХ-73/28.10.2019 г. е извършено безвъзмездно предаване на задбалансово заведени активи.

## ПАСИВИ



Към 31.12.2019 г. КЕВР няма просрочени задължения и се стреми да не допуска такива. Салдото по сметка 4010 „Доставчици” представлява начислени разходи при спазване на принципа за текущо начисление към доставчици от страната, извършени през м.12.2019 г., но платени през следващия отчетен период. За фактури, издадени/получени с дата, следваща отчетната година, е ползвана разчетна сметка 4971 „Коректив по задължения към доставчици - местни лица”.

Краткосрочните задължения на КЕВР представляват приети депозити (гаранции по Закона за обществените поръчки).

Съгласно т.19.7 от ДДС № 20 / 2004 г. на МФ са начислени провизии за персонала (в т.ч. компенсирани отпуски с оценка на очакван брой дни, брой на лицата и припадащите се върху тях вноски за ДОО, допълнително задължително осигуряване и здравно осигуряване за сметка на работодателя). Същите са отразени по счетоводна сметка 6047 „Разходи за провизии на персонала“ срещу кредитиране на сметка 4230 „Провизии за бъдещи плащания към персонала”, а тези от предходния отчетен период са сторнирани, като е ползвана счетоводна сметка 6048 „Сторнирани разходи за провизии за персонал”.

Със Закона за държавния бюджет на Република България за 2019 г е утвърден максимален размер на ангажиментите за разходи и максимален размер на новите задължения за разходи, представляващи поети ангажименти по сключени договори, както и заведени суми с влезли в сила решения на ВАС, с които КЕВР е осъдена да заплати разноски по административни дела, командировки в страната и в чужбина, глоби, неустойки и наказателни лихви и други.

Във връзка с т. 27 от ДР на ЗПФ “поети ангажименти за разходи” и съгласно чл. 86, ал. 2, т. 6 от ЗПФ за показателя “нови задължения за разходи”, текущо през 2019 г. се води задбалансова отчетност за всички изменения на поетите ангажименти за разходи чрез сметките от подгрупа 980 „Поети ангажименти за разходи – потоци”.

Текущо през годината, съгласно ДДС № 14/2013 г., са извършвани записвания по всички сметки за задбалансова отчетност.

По дебита на сметка 9800 срещу кредитиране на сметка 9200 са отразени като поет ангажимент всички договори, сключени през м. декември на текущата година.

## ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ



През 2019 г. е извършена пълна инвентаризация на активите и пасивите, както и на задбалансово заведените активи. Изготвени са инвентаризационни описи и инвентарна книга. Морално остарелите и негодни за употреба активи са описани с протоколи за брак, утвърдени от Председателя на КЕВР.

За инвентаризацията на разчетите са изпратени писма за потвърждения до съответните контрагенти. Различия не бяха констатирани. В изпълнение на заповедта на Председателя за инвентаризация на разчетите, е съставен протокол.

### ПРОЕКТ „Развитие на аналитичния капацитет на Комисия за енергийно и водно регулиране“

Комисията за енергийно и водно регулиране е бенефициент по проект BG05SFOP001-2.012 „Развитие на аналитичния капацитет на Комисия за енергийно и водно регулиране“. Проектът се осъществява с финансовата подкрепа на Оперативна програма „Добро управление“, съфинансирана от Европейския съюз чрез Европейския социален фонд“. За изпълнение на проекта е сключен договор № BG05SFOP001-2.012-0001-C01 от 01.03.2019 г. за предоставяне на безвъзмездна финансова помощ по оперативна програма „Добро управление“ между Министерския съвет и Комисия за енергийно и водно регулиране (КЕВР) и е подписано споразумение между КЕВР и Европейската банка за възстановяване и развитие (ЕБВР) от 30.01.2019 г., което влиза в сила от 11.10.2019 г.

През 2019 г. КЕВР като бенефициент е разходвала общо средства по Проекта в размер на 224 290,67 лева.

**ЕВГЕНИЯ СМАТРАКАЛЕВА**

Главен счетоводител

**ДОЦ. Д-Р ИВАН Н. ИВАНОВ**

Председател на КЕВР



Изготвили:

Анжела Димитрова – Главен експерт ФСД, дирекция ОА

Евгения Сматакалева – Главен счетоводител на КЕВР

Одобрил: Николай Георгиев – Началник отдел ФСД, дирекция ОА

Съгласувал: Юлиян Митев – Директор на дирекция „Обща администрация“